



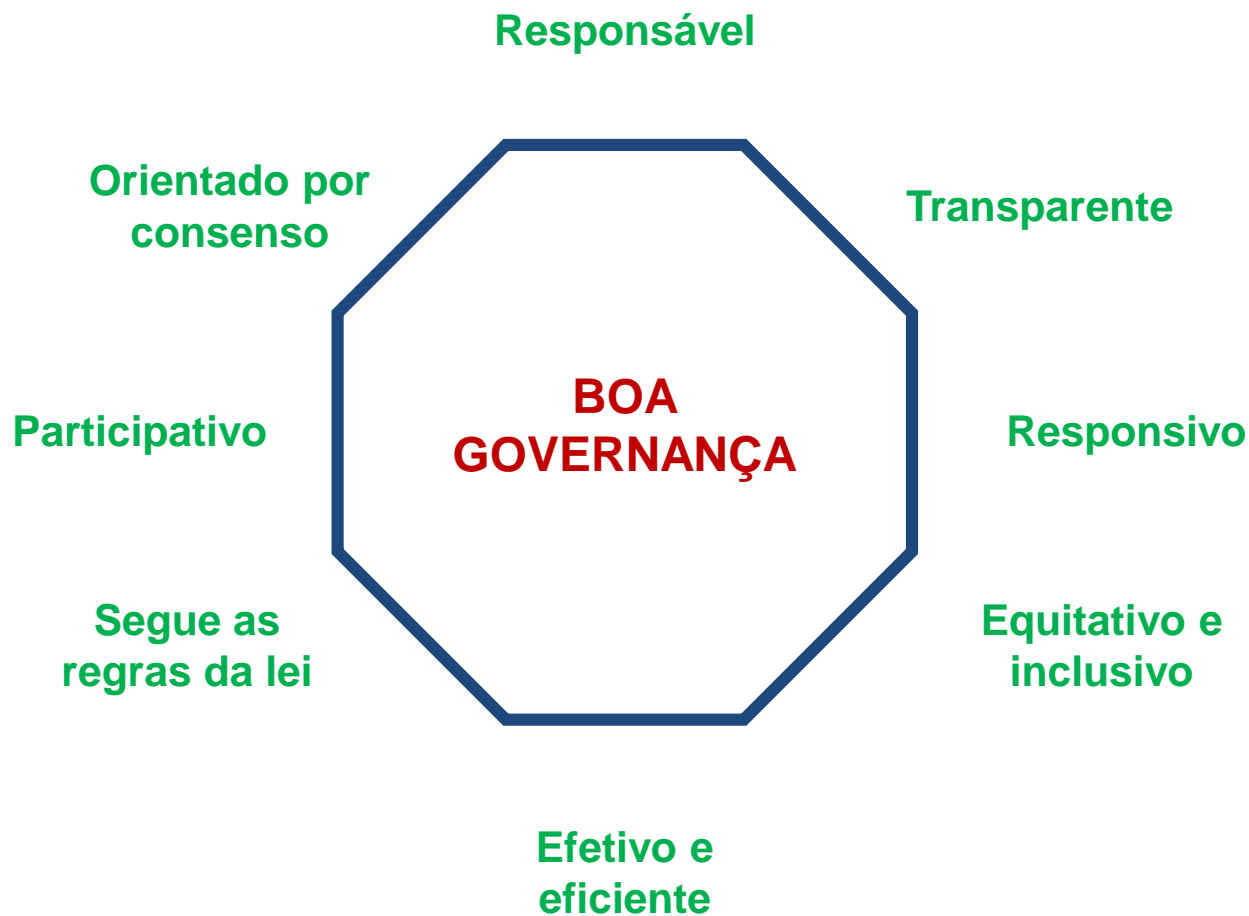
Desenvolvimento de capacidades para tornar cidades resilientes

Programas Setoriais

Sistemas de Governança para Desenvolvimento Resiliente



Características da boa governança





Propriedade



Liderança da recuperação após as inundações em Moçambique

1. Recuperação é vista pelo governo como uma **oportunidade** para partes do país **seguirem em frente**
 2. Longo histórico de coordenação de doadores e de suporte mútuo
 3. Cada setor tem um doador ou um grupo focal do governo
 4. **Institucionalização** de arranjos colaborativos mesmo em estruturas governamentais locais
- O aumento da capacidade dos setores indica que o Estado alcançou seu direito de liderança
 - O Governo precisa estar preparado para **negociar objetivos, modalidades**, e condições de colaboração **com atores externos** (pela propriedade da recuperação do país)
 - O papel de liderança pode se fortalecer por meio de uma **visão objetiva, plano detalhado**, e conhecimento de capacidades e limitações existentes



Agência Nacional em Aceh

1. O Painel de Planejamento de Desenvolvimento Nacional (do inglês *The National Planning Development Board*, ou BAPPENAS) **formulou um Plano Mestre** para a recuperação de Aceh e Nias, envolvendo uma ampla gama de partes interessadas no processo (por exemplo, ministérios setoriais e governos locais)
2. O Plano Mestre previa o **estabelecimento da Agência de Reabilitação e Reconstrução (BRR)** para coordenar e implementar.
3. Como parte de sua estratégia inicial, o BRR focou no **desenvolvimento da capacidade de governos locais** de gerenciar seus afazeres e de proporcionar serviços efetivos.
4. BRR também focou no aumento da efetividade do relacionamento entre as agências do governo central e os governos locais
 - Ao estabelecer a BRR fisicamente em Aceh e Nias, e proporcionando-lhe autoridade suficiente, a agência foi exposta a realidades “**em primeira mão**” e pôde tomar decisões apropriadas sem o fardo da burocracia excessiva que pode impedir missões de recuperação de iniciativa nacional
 - **O engajamento do governo local** no processo enquanto progressivamente se trabalha em sua capacidade é crítico onde governos locais são responsáveis pelo planejamento do desenvolvimento



Participação



DRR conduzida pela comunidade e apoiada pelo Governo no Paquistão

1. ERRA desenvolveu um programa de subsistência conduzido pela comunidade
2. A distribuição de fundos é determinada com base nos **Planos de Reabilitação da Subsistência da Comunidade (CLRP)**
3. Organizações Baseadas na Comunidade desenvolvem e implementam CLRPs
4. Agências setoriais, governos locais, e ONGs provêm apoio às CBOs
 - Abordagem **em larga escala e de baixo para cima** pode ser mais efetiva
 - Abordagens conduzidas pela comunidade requerem comprometimento e confiança



Parcerias facilitando a participação

- ❑ Em **Bangladesh**, o **governo se associou à uma ONG local chamada BRAC** para facilitar uma DRR de subsistência conduzida pela comunidade. A BRAC havia estabelecido **relações duradouras** com comunidades locais desde os anos 1970 por meio de uma ampla gama de serviços.
- ❑ Após o terremoto de **Gujarat** de 2001, o Governo da Índia associou-se com à **SEWA**, Associação de Mulheres Autônomas (*Self Employed Women's Association* em inglês) para implementar um **projeto conduzido pela comunidade para segurança de subsistência** com sete anos de duração, para famílias rurais. A SEWA, um sindicato comercial que provê serviços para trabalhadoras do setor informal, foi escolhida devido à sua presença na área do projeto, por sua reputação de construção de capacidades comunitárias e por sua amplamente difundida base de associados na forma de federações femininas ou de grupos de ajuda mútua
- ❑ Na capital da **Nicarágua**, uma iniciativa de **melhorias e de proteção de infraestruturas públicas contra danos de enchente**, em colaboração com os **Comitês de Defesa Sandinista** – grupos da vizinhança formados durante a **Revolução da Nicarágua**. Devido à sua estrutura, motivação, e a coesão de seus membros, eles provaram-se extremamente efetivos em alcançar e envolver a população local.
- ❑ Após sofrer com uma série de tufões nas **Filipinas**, o departamento de educação desenvolveu um programa para a **reconstrução de escolas** em padrões resistentes a desastres, em que o(a) **diretor(a)** ou as lideranças escolares, **juntamente com as Associações da Comunidade e de Pais e Mestres**, encarregaram-se de implementar e gerenciar a reconstrução e as atividades DRR.



Comunicação



Frustrações do inadequado compartilhamento de informações

Ilhas Salomão

- ❑ “O conhecimento sobre **ajuda internacional** deve ser igualmente compartilhado por toda a população rural. Por exemplo, ouve-se sobre fundos para um projeto sobre rebanhos apenas após o uso de todo o fundo.” *Oficial de educação, Auki, Malaita*
- ❑ “As ONGs e o governo fizeram **promessas demais**, e que nunca se concretizaram. Houve muitas entrevistas nas comunidades, mas nada foi feito. Foi-nos dada muita esperança de chegada de auxílio. Dias, meses, anos se passaram, e ainda nenhuma aprovação. *No moa trust lo olketa nao* [Agora, não confiamos mais neles].” *Líder feminina em Visale, Guadalcanal Ocidental*

Aceh, Indonésia

- ❑ Um grande número de pessoas expressou seu espanto por **não possuírem informação suficiente sobre auxílio e seus processos**. “Não quero culpar ninguém; eu apenas quero informação”, disse um homem ao comentar os problemas com distribuição de auxílio. Outro disse, “Se as pessoas recebem auxílios diferentes, devem ser informadas do porquê”. Outros disseram: “Se entendermos, então podemos ser pacientes”.
- ❑ Por não se sentirem informadas, a população com frequência cita **rumores** que têm ouvido. “Ouvimos isso, mas não temos certeza.”



Coordenação e gestão da informação pela ONG

1. Duas ONGs iniciaram o “**Centro ONG de Coordenação e Pesquisas**” – NCRC (*NGO Coordination and Resource Centre*)
2. **Governos Estaduais** aliaram-se à NCRC
3. Estrutura organizacional NCRC: escritório avançado, **centro de informações do povoado**, e times setoriais
 - **Auditorias sociais das atividades DRR** podem ser efetivamente realizadas por uma organização separada e não executiva, como a NCRC
 - Os centros de informação em povoados ajudam na **manutenção da presença** em comunidades afetadas
 - A presença NCRC auxilia comunidades a se tornarem mais resilientes aos efeitos de mudanças climáticas e aos de outros perigos naturais



Facilitando a coordenação em Aceh por sistemas de informação aprimorados

1. Para coletar e analisar dados dos projetos de reconstrução implementados por parceiros de execução, o **Banco de dados de Recuperação de Aceh e Nias (RAN)**, um **sistema ICT robusto** e de relativa **baixa tecnologia**, foi desenvolvido. O banco de dados RAN **pretendia auxiliar o BRR** a coordenar mais efetivamente, apontando brechas e redundâncias, e trabalhar para solucionar gargalos. O sistema online também **permite organizações parceiras** a entrar e **acessar dados**.
2. A entrada de dados iniciou-se pela nota conceito de projeto (PCN), para a qual cada parceiro de implementação era obrigado a se submeter à aprovação antes de iniciar um projeto de recuperação.
3. O sistema de Banco de Dados RAN **capturava automaticamente todos os dados fornecidos pelas PCNs**.
 - É preciso levar em consideração a infraestrutura de tecnologia da informação necessária para viabilizar ferramentas online como essa. Já houve diversos casos, incluindo o de Aceh, nos quais governos locais e distritais não puderam acessar o banco de dados devido à **conectividade internet pobre ou inexistente**.



Responsabilidade



Papéis e responsabilidades obscuros impedem atividades nas Maldivas

1. Falta de clareza

- As respectivas responsabilidades de planejamento, execução e gestão de projetos de infraestrutura de larga escala não ficaram claras. A tradição de **excesso de confiança em comitês de usuários** torna difícil para os novos e sobrecarregados **Comitês de Recuperação** assumirem importantes atividades de reconstrução.
- Os **Chefes da Ilha** e suas administrações têm sido indicados como pontos focais para a recuperação. Mas devido a **papéis indefinidos** e pela falta do apoio necessário, muitos foram deixados para decidir sozinhos quais tarefas devem executar.

2. A falta de um plano formal de papéis para os governos locais que tipicamente fornecem os serviços da ilha **traz confusão adicional** entre os governos locais e as ONGs

- Representantes de ONGs dizem que “o **governo nos deu essas ilhas para desenvolver**”
- **Sem papéis pré-definidos** a desempenhar, muitos dos governos locais sentiram que as contribuições das ONGs eram mal coordenadas



O Controle da Corrupção na DRR

- Na China, membros do **Departamento de Vigilância compareciam a cada reunião** preocupados com a reconstrução após o terremoto Sichuan.
- Isso ajuda a verificar aqueles que, ao final, controlarão os fundos.
- **BRR** Indonésia realizou um esforço especial para garantir a demonstração de um processo decisório livre de corrupção



Sistema de rastreamento financeiro para aprimorar a prestação de contas no Haiti

1. Banco de dados chamado de “**A Plataforma Haitiana para Investimento Público**” pretendia auxiliar o governo haitiano a **rastrear os fundos** arrecadados de mais de 60 doadores, cobrar de doadores suas promessas, e a assegurar **transparência e prestação de contas**.
2. Um **portal Online** foi desenvolvido pelos mesmos autores responsáveis pelo Banco de Dados de Assistência ao Desenvolvimento.
3. O sistema **rastreia o dinheiro da promessa ao impacto**, mostrando como se planeja e se realiza o gasto dos fundos, por quem e para o quê.
4. **Acessível publicamente**, o portal permite que o povo do Haiti, assim como a mídia nacional e internacional, monitore o uso dos fundos, se informe do progresso, e **recebam prestações de contas de seus representantes eleitos** sobre como os fundos são gastos.



Muito obrigado